

食品相关产品生产许可实施细则（二）

食品用纸包装、容器等制品部分

2018-11-22公布

2018-12-1实施

国家市场监督管理总局

目 录

第一章 总则.....	1
第二章 企业申请生产许可证的基本条件.....	2
第三章 证书许可范围.....	5
第四章 附则.....	6
附件.....	7

食品相关产品生产许可实施细则（二）

食品用纸包装、容器等制品部分

第一章 总则

第一条 为了做好食品用纸包装、容器等制品生产许可证发证工作，依据《中华人民共和国食品安全法》、《中华人民共和国工业产品生产许可证管理条例》、《国务院关于进一步压减工业产品生产许可证管理目录和简化审批程序的决定》（国发〔2018〕33号）、《国务院关于在全国推开“证照分离”改革的通知》（国发〔2018〕35号）等规定制定本细则。

第二条 食品用纸包装、容器等制品由各省级生产许可管理部门或其委托的下级生产许可管理部门发证。本实施细则适用于食品用纸包装、容器等制品生产许可工作，应与工业产品生产许可证实施细则通则一并使用。

第三条 发证产品定义及范围

（一）定义

食品用纸包装、容器等制品是指用于包装、盛放食品或者食品添加剂的纸制品和复合纸制品以及食品或者食品添加剂生产经营过程中直接接触食品或者食品添加剂的纸容器、用具、餐具等制品。

（二）范围

在中华人民共和国境内生产本细则规定的食品用纸包装、容器等制品的，应当依法取得生产许可证。任何企业未取得生产许可证不得生产本细则规定的食品用纸包装、容器等制品。

（三）单元划分及产品品种

实施生产许可的食品用纸包装、容器等制品，根据产品使用特点分为食品用纸包装和食品用纸容器 2 个产品单元，各单元产品品种见表 1，各产品品种执行的产品标准见附件表 B。

按企业标准、地方标准等生产的食品用纸包装、容器等制品，属于本细则列出的相关国家标准和行业标准的范畴或适用范围的，企业应按相应的国家标准或行业标准取证。

表 1 食品用纸包装、容器等制品产品单元及产品品种

产品分类	产品单元	产品品种	备注
包装类	食品用纸包装	1. 非热封型茶叶滤纸	
		2. 热封型茶叶滤纸	
		3. 鸡皮纸	*
		4. 食品包装用羊皮纸	
		5. 半透明纸	*
		6. 纸杯原纸	
		7. 餐盒原纸	

产品分类	产品单元	产品品种		备注
		8.	真空镀铝纸	*
		9.	铝箔衬纸	*
		10.	咖啡袋滤纸	
		11.	食品包装纸	包括普通食品包装纸、糖果包装原纸
		12.	食品包装用淋膜纸和纸板	包括食品包装用淋膜纸、食品包装用淋膜纸板
		13.	精细过滤纸板	
		14.	支撑过滤纸板	
		15.	固体食品包装用纸板	
		16.	液体食品包装用纸板	
		17.	特定**食品包装用纸和纸板	
容器类	食品用纸容器	纸袋	18. 纸质袋	包括冰淇淋(雪糕)纸筒
			19. 淋膜纸袋	
			20. 涂蜡纸袋	
		纸罐	21. 纸板类罐	
			22. 圆柱形复合罐	
		纸杯	23. 淋膜纸杯	
			24. 涂蜡纸杯	
		纸餐具	25. 纸板餐具	
			26. 淋膜纸餐具	包括纸(淋膜)餐盒、纸碗
			27. 纸浆模塑餐具	
		纸盒	28. 纸板盒	
			29. 淋膜纸盒	
			30. 特定**食品用纸容器	

注：（1）上表中带“*”为适用于包装、盛放食品的纸制品。

（2）“**”特定指暂无国家产品标准、行业产品标准，执行符合《食品安全法》、《标准化法》和相关产业政策等有关要求规定的标准的产品。执行标准不得低于食品安全国家标准要求。

第二章 企业申请生产许可证的基本条件

第四条 企业在申请时应当按照不同产品品种提交相应的产品检验报告，其检验项目覆盖本细则附件规定项目要求。

第五条 凡生产食品用纸包装、容器等制品的企业应具备本条款规定的基本生产条件，包括：生产设施和检验设施，生产设备和检验设备。

生产设施和检验设施应符合 GB 31603《食品安全国家标准 食品接触材料及制品生产通用卫生规范》通用要求。生产设备具体要求见表 2-1。

食品用纸包装、容器等制品生产企业，应当依法对其生产的产品按照食品安全国家标准进行检验。食品用纸包装、容器等制品生产企业还应按照产品标准的要求进行出厂检验。企业可自行检验或委托有资质

的检验机构对产品进行检验。企业具备的检验设备，具体要求见表 2-2A，2-2B。

表 2-1 食品用纸包装、容器等制品应具备的关键生产设备及对应的生产工艺

序号	工艺名称		所需设备及涉及产品举例
1	纤维原料准备	打浆	打浆设备（非热封型茶叶滤纸、食品包装纸等）
2	调料	调料	——（食品包装用羊皮纸、半透明纸等）
3	纸页成型（抄纸）	上网成型	抄纸机（食品包装纸、鸡皮纸、热封型茶叶滤纸等）
4		压榨	
5		干燥	
6		卷取	
7	纸页成型（涂布）	涂布	涂布机（非热封型茶叶滤纸等）
8	纸页成型（超压）	超压	压光机（食品包装用羊皮纸等）
9	纸页成型（复卷分切）	复卷分切	复卷分切机（食品包装纸等）
10	羊皮纸成型	羊皮化	加工纸机（食品包装用羊皮纸）
11		脱酸	
12		中和	
13	真空镀铝纸成型	真空镀铝	真空镀铝设备（真空镀铝纸）
14	烘焙纸成型	浸渍、涂布	浸渍或涂布设备（硅油纸、防油纸等）
15	淋膜		淋膜设备（淋膜纸、淋膜纸板等）
16	涂蜡		涂蜡设备（涂蜡纸等）
17	印刷		印刷机（食品包装纸、盒、纸袋等）
18	卷管		卷管切割设备（纸罐、圆柱形复合罐）
19	模切		模切机（纸杯、纸餐具等）
20	压楞		瓦楞机（瓦楞纸盒、瓦楞纸杯等）
21	复合		复合机（多层结构的粘合或热合等）
22	真空过滤成型		成型设备（纸浆模塑餐具）
23	覆膜		覆膜机（食品包装纸、淋膜纸餐具等）
24	分切		分切机（纸袋等）
25	成型		成型机（纸杯、纸盒、纸托等）
注： （1）若企业生产设备与本表不同，应说明现有生产设备能够满足生产要求，同时提交生产设备说明书复印件。			
（2）对购置半成品加工制成品的企业（具备本表中一个及以上工艺，仅印刷工艺除外），应具备相应工艺规定的生产设备。			
（3）企业配备的生产设备，可与上述设备名称不同，但应满足上述设备的功能要求。			

表 2-2A 食品用纸包装产品生产企业应具备的检验设备

序号	产品品种	检验设备
1	非热封型茶叶滤纸	1. 定量取样器（ $\pm 1.0\%$ ） 2. 天平（精度 0.01g/0.001g） 3. 抗张强度试验仪（ $\pm 1\%$ ） 4. 紫外分析仪 5. 滤速仪（ $\pm 0.5s$ ） 6. 电动筛分机

2	热封型茶叶滤纸	1. 定量取样器 (±1.0%) 2. 天平 (精度 0.01g/0.001g) 3. 抗张强度试验仪 (±1%) 4. 反射光度计 (精度±0.1%) 5. 紫外分析仪 6. 滤速仪 (±0.5s) 7. 电动筛分机 8. 热封机
3	鸡皮纸	1. 定量取样器 (±1.0%) 2. 耐破度仪 (±3%) 3. 耐折度仪 4. 可勃吸收性试验仪 5. 紫外分析仪
4	食品包装用羊皮纸	1. 定量取样器 (±1.0%) 2. 天平 (精度 0.01g/0.001g) 3. 抗张强度试验仪 (±1%) 4. 尘埃度测定器、标准尘埃图片 5. 耐破度仪 6. 耐折度仪 7. 紫外分析仪
5	半透明纸	1. 定量取样器 (±1.0%) 2. 天平 (精度 0.01g/0.001g) 3. 耐破度仪 (±3%) 4. 撕裂度仪 5. 尘埃度测定器、标准尘埃图片 6. 反射光度计 (精度±0.1%) 7. 紫外分析仪
6	纸杯原纸	1. 定量取样器 (±1.0%) 2. 天平 (精度 0.01g/0.001g) 3. 抗张强度试验仪 (±1%) 4. 挺度仪 5. 耐折度试验仪 6. 紫外分析仪 7. 反射光度计 (精度±0.1%) 8. 尘埃度测定器、标准尘埃图片 9. 可勃吸收性试验仪 10. 平滑度仪
7	餐盒原纸	1. 定量取样器 (±1.0%) 2. 天平 (精度 0.01g/0.001g) 3. 挺度仪 4. 耐折度试验仪 5. 紫外分析仪 6. 反射光度计 (精度±0.1%) 7. 尘埃度测定器、标准尘埃图片 8. 可勃吸收性试验仪
8	真空镀铝纸	1. 定量取样器 (±1.0%) 2. 天平 (精度 0.01g/0.001g) 3. 反射光度计 (精度±0.1%) 4. 紫外分析仪 5. 尘埃度测定器、标准尘埃图片
9	铝箔衬纸	1. 定量取样器 (±1.0%) 2. 天平 (精度 0.01g/0.001g) 3. 反射光度计 (精度±0.1%) 4. 紫外分析仪 5. 尘埃度测定器、标准尘埃图片
10	咖啡袋滤纸	1. 定量取样器 (±1.0%) 2. 天平 (精度 0.01g/0.001g) 3. 抗张强度试验仪 (±1%) 4. 紫外分析仪 5. 滤速仪 (±0.5s)
11	食品包装纸	1. 定量取样器 (±1.0%) 2. 天平 (精度 0.01g/0.001g) 3. 抗张强度试验仪 (±1%) 4. 撕裂度仪 5. 紫外分析仪 6. 耐破度仪 (±3%) (仅适用于普通食品包装纸) 7. 尘埃度测定器、标准尘埃图片
12	食品包装用淋膜纸和纸板	1. 定量取样器 (±1.0%) 2. 天平 (精度 0.01g/0.001g) 3. 紫外分析仪 4. 直尺 (精度 1mm)
13	精细过滤纸板	1. 紫外分析仪 2. 耐破度仪 (±3%) 3. 滤速仪 (±0.5s)
14	支撑过滤纸板	1. 紫外分析仪 2. 耐破度仪 (±3%) 3. 滤速仪 (±0.5s)
15	固体食品包装用纸板	1. 定量取样器 (±1.0%) 2. 天平 (精度 0.01g/0.001g) 3. 紫外分析仪 4. 挺度仪 5. 尘埃度测定器、标准尘埃图片
16	液体食品包装用纸板	1. 定量取样器 (±1.0%) 2. 天平 (精度 0.01g/0.001g) 3. 紫外分析仪 4. 挺度仪 5. 尘埃度测定器、标准尘埃图片
17	特定食品包装用纸和纸板	1. 定量取样器 (±1.0%) 2. 天平 (精度 0.01g/0.001g) 3. 紫外分析仪

注：对购买半成品加工制成品的企业，应具备相应的检验设备。

表 2-2B 食品纸容器产品生产企业应具备的检验设备

序号	产品品种		检验设备
1	纸袋	纸质袋	1. 定量取样器（ $\pm 1.0\%$ ） 2. 天平（精度 0.01g/0.001g） 3. 紫外分析仪 4. 直尺（精度 1mm）
		淋膜纸袋	1. 紫外分析仪 2. 直尺（精度 1mm）
		涂蜡纸袋	
2	纸罐	纸板类罐	1. 卡尺（精度 0.02mm） 2. 紫外分析仪
		圆柱形复合罐	1. 卡尺（精度 0.02mm）
3	纸杯	淋膜纸杯	1. 量筒或天平（精度 0.01g） 2. 规格量具（精度 0.02mm） 3 紫外分析仪
		涂蜡纸杯	1. 量筒或天平（精度 0.01g） 2. 规格量具（精度 0.02mm） 3. 紫外分析仪
4	纸餐具	纸板餐具	1. 定量取样器（ $\pm 1.0\%$ ） 2. 天平（精度 0.01g） 3. 紫外分析仪
		淋膜纸餐具	1. 量筒 2. 直尺（精度 1mm） 3. 紫外分析仪 4. 恒温烘箱 （ $\pm 1^\circ\text{C}$ ）
		纸浆模塑餐具	
5	纸盒	纸板盒	1. 紫外分析仪 2. 直尺（精度 1mm）
		淋膜纸盒	1. 紫外分析仪 2. 直尺（精度 1mm）
6	特定食品用纸容器		1. 紫外分析仪

第三章 证书许可范围

第六条 企业申请的发证产品通过材料核实、符合本细则规定要求的，由省级生产许可管理部门或其委托的下级生产许可管理部门确定产品生产许可范围。食品用纸包装、容器等制品生产许可证证书产品许可范围示例见表 3。

表 3 食品用纸包装、容器等制品生产许可产品明细内容示例

示例	产品单元	企业申请内容	确认证书产品许可范围
1	食品用纸包装	食品相关产品：食品用纸包装、容器等制品 产品单元：食品用纸包装 产品品种：食品包装纸 接触食品层材质：纸 产品执行标准：QB/T 1014 - 2010 食品包装纸 工序：打浆、抄纸、复卷	食品相关产品：食品用纸包装、容器等制品 食品用纸包装 （食品包装纸，接触食品层材质：纸，工序：打浆、抄纸、复卷）
2	食品用纸容器	食品相关产品：食品用纸包装、容器等制品 产品单元：食品用纸容器 产品品种：淋膜纸杯 接触食品层材质：聚乙烯	食品相关产品：食品用纸包装、容器等制品 食品用纸容器 （淋膜纸杯，接触食品层材质：聚乙烯，工序：印刷、模切、成型）

示例	产品单元	企业申请内容	确认证书产品许可范围
		产品执行标准：GB/T 27590 – 2011 纸杯 工序：印刷、模切、成型	

注：本实施细则中涉及的标准一经修改，企业应当自标准实施之日起按新标准组织生产。

第四章 附则

第七条 本实施细则由国家市场监督管理总局负责解释。

第八条 本实施细则自 2018 年 12 月 1 日施行，原《食品用纸包装、容器等制品生产许可实施细则》废止。

附件

食品用纸包装、容器等制品生产许可检验规则

表 A.1 食品用纸包装、容器等制品食品安全国家标准检验项目及指标

序号	项目名称	检验依据	检验方法	备注
1	感官要求	GB 4806.8 GB 4806.7	GB 4806.8	
2	铅		GB 31604.34 GB 31604.49	
3	砷		GB 31604.38 GB 31604.49	
4	甲醛		GB 31604.48	
5	荧光性物质		GB 31604.47	
6	总迁移量		GB31604.8	
7	高锰酸钾消耗量		GB31604.2	
8	重金属（以 Pb 计）		GB31604.9	
9	大肠菌群		GB 14934	
10	沙门氏菌		GB 14934	
11	霉菌		GB 4789.15	
注：根据预期接触食品的类别确定检验项目的适用性。				

表 A.2 食品用纸包装、容器等制品物理性能指标

产品名称	项目名称	检验依据	检验方法	备注
非热封型茶叶滤纸	滤水时间	GB/T28121	GB/T10340	在透气度和滤水时间中选择一项进行检测，有一项合格即视为合格。
	透气度		GB/T23227	
	湿抗张强度（纵向）		GB/T 465.2	
热封型茶叶滤纸	滤水时间	GB/T25436	GB/T10340	在透气度和滤水时间中选择一项进行检测，有一项合格即视为合格。
	透气度		GB/T23227	
	热封强度		GB/T25436	

	纵向湿抗张强度		GB/T 465.2	
咖啡袋滤纸	滤水时间	QB/T5050	GB/T10340	在透气度和滤水时间中选择一项进行检测，有一项合格即视为合格。
	透气度		GB/T23227	
	热封强度		GB/T25436	
	纵向湿抗张强度		GB/T 465.2	
食品包装用羊皮纸	水抽提液 pH	GB/T 24696	GB/T 1545	
纸杯	渗漏性能	GB/T27590	GB/T27590	
	杯身挺度		GB/T27590	
纸餐具	耐温试验	GB/T27589	GB/T27589	
	负重性能		GB/T27589	
纸碗	渗漏性能	GB/T27591	GB/T27591	
	抗压强度		GB/T27591	
纸浆模塑餐具	耐温性能	QB/T4763 GB/T 36787	QB/T4763 GB/T 36787	
圆柱形复合罐	快速泄露试验	GB/T 10440	GB/T 10440	

表 B. 食品用纸包装、容器制品产品单元、产品品种及相关标准

序号	产品单元	产品品种	产品标准
1	1. 食品用纸包装	1. 非热封型茶叶滤纸	GB/T28121 《非热封型茶叶滤纸》
		2. 热封型茶叶滤纸	GB/T25436 《热封型茶叶滤纸》
		3. 鸡皮纸	QB/T1016 《鸡皮纸》
		4. 食品包装用羊皮纸	GB/T24696 《食品包装用羊皮纸》
		5. 半透明纸	GB/T22812 《半透明纸》
		6. 纸杯原纸	QB/T4032 《纸杯原纸》
		7. 餐盒原纸	QB/T4033 《餐盒原纸》
		8. 真空镀铝纸	BB/T0054 《真空镀铝纸》
		9. 铝箔衬纸	QB/T1704 《铝箔衬纸》

序号	产品单元	产品品种	产品标准
		10. 咖啡袋滤纸	QB/T5050 《咖啡袋滤纸》
		11. 食品包装纸	QB/T1014 《食品包装纸》
		12. 食品包装用淋膜纸和纸板	QB/T4819 《食品包装用淋膜纸和纸板》
		13. 精细过滤纸板	GB/T25435 《精细过滤纸板》
		14. 支撑过滤纸板	GB/T25437 《支撑过滤纸板》
		15. 固体食品包装用纸板	GB/T31123 《固体食品包装用纸板》
		16. 液体食品包装纸板	GB/T31122 《液体食品包装用纸板》
		17. 特定食品包装用纸和纸板和纸板	企业标准（与食品接触层符合相应材质食品安全国家标准）
2	2. 食品用纸容器	18. 纸质袋	企业标准（与食品接触层符合相应材质食品安全国家标准）
		19. 淋膜纸袋	企业标准（与食品接触层符合相应材质食品安全国家标准）
		20. 涂蜡纸袋	企业标准（与食品接触层符合相应材质食品安全国家标准）
		21. 纸板类罐	企业标准（与食品接触层符合相应材质食品安全国家标准）
		22. 圆柱形复合罐	GB/T10440 《圆柱形复合罐》
		23. 淋膜纸杯	GB/T27590 《纸杯》
		24. 涂蜡纸杯	GB/T27590 《纸杯》
		25. 纸板餐具	企业标准（与食品接触层符合相应材质食品安全国家标准）
		26. 淋膜纸餐具	GB/T27589 《纸餐盒》、GB/T27591 《纸碗》、QB/T2898 《餐用纸制品》
		27. 纸浆模塑餐具	QB/T4763 《纸浆模塑餐具》 GB/T36787 《纸浆模塑餐具》
		28. 纸板盒	企业标准（与食品接触层符合相应材质食品安全国家标准）
		29. 淋膜纸盒	企业标准（与食品接触层符合相应材质食品安全国家标准）
		30. 特定食品用纸容器	企业标准（与食品接触层符合相应材质食品安全国家标准）